

Progetto ContaRoma

***“Sperimentazione della contabilità ambientale
nel Comune di Roma”***

OBIETTIVI DELLO STUDIO

Realizzare e sperimentare un sistema di contabilità ambientale

- integrato con le politiche ambientali attuali e programmate in tema di Agenda 21 locale e allo stesso tempo coerente con le modalità di contabilizzazione attuali.
- al fine di ottenere una rilettura dei numeri e delle voci di spesa per valutare l'entità dell'impegno sostenuto nell'ottenimento delle politiche e il perseguimento dei programmi definiti dal Comune di Roma

LE ATTIVITA' SVOLTE

- Individuazione delle spese ambientale tra le spese attuali
- Valutazione delle modalità di riclassificazione disponibili da letteratura e pratiche attuali - EPEA
- Creazione di un sistema di archiviazione e riclassificazione ad hoc: Matrice CONTAROMA
- Predisposizione di un test per la valutazione della bontà della matrice elaborata attraverso l'inserimento delle spese del Dipartimento Politiche Ambientali ed Agricole nell'anno 2001
- Analisi dei primi risultati
- Predisposizione di un nuovo test per la valutazione della bontà della matrice elaborata attraverso l'inserimento delle spese della funzione 09 anno 2001
- Analisi dei risultati

INDIVIDUAZIONE DELLE SPESE AMBIENTALE

➤ si definiscono ambientali le spese sostenute per la realizzazione di attività il cui fine principale (diretto e indiretto) è la gestione e protezione dell'ambiente, vale a dire, le attività dirette deliberatamente e principalmente a prevenire, controllare, ridurre od eliminare l'inquinamento e il degrado ambientale provocato dagli atti di produzione e consumo

VALUTAZIONE DELLE MODALITÀ DI RICLASSIFICAZIONE

➤ Il metodo più utilizzato che consente di effettuare la riclassificazione delle spese in spese ambientali è quello del modulo EPEA del sistema SERIEE (Système Européen de Rassemblement de l'Information Economique sur l'Environnement).

Dove:

➤ L'EPEA è un conto satellite incentrato sull'analisi della spesa, dell'output e dei circuiti di finanziamento delle attività la cui principale finalità è quella della protezione ambientale.

➤ Il sistema SERIEE è un insieme di conti satellite elaborato dall'istituto di statistica europeo Eurostat per raccogliere informazioni economiche sull'ambiente.

MATRICE CONTAROMA

- Il modulo EPEA non tiene conto di alcune tipicità degli enti locali: non classifica spese quali quelle relative al risparmio di risorse naturali, all'uso sostenibile di risorse e materie, spese relative a certi costi amministrativi e burocratici, ecc.
- Per questo motivo, si è ritenuto di applicare il modulo EPEA ove possibile - e cioè in riferimento a spese di protezione ambientale - e di riferirsi ad altre spese classificate secondo convenienza, al fine di non sottacere o tralasciare alcuna voce.
- Per poter essere certi di contabilizzare tutte le spese ambientali e di valutarle attraverso l'opportuno inserimento nel quadro degli obiettivi del Comune di Roma, occorre partire dal censimento delle politiche del Comune in tema, quindi valutare i programmi e i progetti per definire le spese necessarie e associarle allo specifico contesto ambientale.

MATRICE CONTAROMA

Il sistema di contabilità studiato deve essere in grado di

- a) rendicontare attività e impegni del Comune di Roma
- b) archiviare e rendere disponibili le informazioni necessarie a valutare l'effettivo esborso/impegno per finalità ambientali
- c) permettere di formulare valutazioni sulla bontà ed efficacia delle scelte svolte in tema ambientale.

Pertanto, si è deciso di procedere

- Elaborando uno schema ad hoc, partendo dalla matrice EPEA
- Dettagliando voci di spesa specifiche
- Definendo una apposita matrice di rendicontazione
- Predisponendo un test con i dati di spesa corrente sostenuti nel 2001 dal Dipartimento Politiche Ambientali ed Agricole

MATRICE EPEA

MATRICE EPEA		ATTIVITA' CARATTERISTICHE				TOTALE SPESE DI PROTEZIONE AMBIENTALE PER CONTESTO
		PREVENZIONE	RIDUZIONE	RIPRISTINO	MONITORAGGIO E CONTROLLO	
		analisi; valutazione dei rischi; studi	tutela; conservazione ; miglioramento	manutenzione; trattamento; bonifica; ripristino	misurazione; rilevazione dati; riduzione impatti	
CONTESTI AMBIENTALI	PROTEZIONE DELL'ARIA E DEL CLIMA	€	€	€	€	€
	GESTIONE DEGLI SCARICI IDRICI	€	€	€	€	€
	GESTIONE RIFIUTI	€	€	€	€	€
	PROTEZIONE DEL SUOLO E DELLE ACQUE SOTTERRANEE	€	€	€	€	€
	RUMORE E VIBRAZIONI	€	€	€	€	€
	PROTEZIONE DEL PAESAGGIO E DELLA BIODIVERSITA'	€	€	€	€	€
	PROTEZIONE DALLE RADIAZIONI	€	€	€	€	€
	RICERCA E SVILUPPO	€	€	€	€	€
	ALTRE ATTIVITA' DI PROTEZIONE AMBIENTALE	€	€	€	€	€
TOTALE SPESE PER ATTIVITA'	€	€	€	€	€	
TOTALE SPESE PROTEZIONE AMBIENTE PER L'ENTE						€

MATRICE CONTAROMA

Dipartimento X Anno 2001 TABELLA 10 MATRICE APPLICATA AL COMUNE DI ROMA (spese correnti)		ATTIVITA' CARATTERISTICHE								TOTALE SPESE DI PROTEZIONE AMBIENTALE PER CONTESTO	
		TRATTAMENTO MANUTENZIONE	GESTIONE	MONITORAGGIO E CONTROLLO	PROGETTAZIONE PIANIFICAZIONE E PROGRAMMAZ.	SISTEMI DI GESTIONE	SPESE PER IL PERSONALE TECNICO AMBIENTALE	AMMINISTRATIVE	COMUNICAZIONE INFORMAZIONE FORMAZIONE		INCARCHI PROFESSIONALI ESTERNI
		Gestione straordinaria	Gestione ordinaria	03 Prestazioni di servizi relativi	01 Personale 03 Prestazioni di servizi	Software; ISO 1400; Certificazione EMAS; Contabilità ambientale	Retribuzioni al personale; compensi; incentivi; contributi assistenziali	Spese amministrative; materiali di consumo per ufficio; utenze; assicurazioni; riscaldamento; pulizia locali	03 Prestazioni di servizi relativi 05 Trasferimenti		03 Prestazioni di servizi relativi 05 Trasferimenti
CONTESTI AMBIENTALI	CONSERVAZIONE DELLA BIODIVERSITÀ E DELLE AREE AGRICOLE 4IC - 1AA	Aree protette; zone naturalistiche; rete ecologica; patrimonio agricolo; scuola giardinieri									L. 3.225.442.600
	RIQUALIFICAZIONE DELL'AMBIENTE URBANO ED EXTRAURBANO 0VP- 0GI - 0CP - 1VP	Sistema del verde; aree verdi urbane; parchi cittadini; arredo urbano; qualità amb. urbano; bonifiche; riqualificazione siti									L. 94.312.595.741
	GESTIONE DEI RIFIUTI 1NU - 1VP	Contratto di servizio A.M.A.									L. 724.121.532.576
	GESTIONE DELLE ACQUE 1VP										L. 315.368.039
	POLITICA ENERGETICA 1VP	risparmio energetico									L. 160.336.258
	QUALITÀ DELL'ARIA 1VP	Prevenzione dall'inquinamento atmosferico; trattamento dei gas di scarico; reti di									L. 385.284.352
	RUMORE 1VP	Prevenzione dall'inquinamento acustico;									L. 626.275.066
	MOBILITÀ 1VP	piste ciclabili									L. 266.459.395
	DIFESA E VALORIZZAZIONE DELL'EREDITÀ STORICO CULTURALE										
	PROTEZIONE CIVILE 0PC	Mitigazione dei rischi									L. 3.917.341.546
COMUNICAZIONE E INFORMAZIONE AMBIENTALE 1VP	Agenda 21; relazione sullo stato dell'ambiente; osservatorio ambientale; promozione volontariato									L. 1.160.396.205	
ALTRO 1DA - 1ZZ	Attività che si traducono in spese indivisibili; politiche temporanee o una tantum									L. 6.546.408.648	
	TOTALE SPESE PER ATTIVITA'	L. 5.321.822.303	L. 746.671.723.414	L. 491.531.180	L. 11.843.515.186	L. 87.900.005	61.765.087.219	9.866.102.655	L. 1.060.667.572	L. 483.648.594	
	TOTALE SPESE PROTEZIONE AMBIENTE PER L'ENTE										L. 835.037.440.426

MATRICE CONTAROMA

I **Contesti Ambientali** sono i settori coinvolti. Essi sono stati estrapolati dalle *SESSIONI TEMATICHE* e dai relativi obiettivi che il Comune di Roma ha utilizzato nel proprio *Piano di Azione Ambientale*. Rispetto alla matrice EPEA sono state aggiunte delle voci.

Le **Attività Caratteristiche** descrivono contabilmente la spesa sostenuta per la realizzazione delle attività per la protezione ambientale. Rispetto alla suddivisione EPEA sono state modificate ed aggiunte ulteriori voci che permettono di evidenziare le azioni e gli strumenti utilizzati per il raggiungimento delle politiche espresse nei contesti ambientali.

MATRICE CONTAROMA

Prendendo come punto di riferimento la struttura del bilancio finanziario, l'oggetto dell'analisi si è focalizzato sugli Impegni finanziari che il Dipartimento Politiche Ambientali ed Agricole ha assunto per l'anno 2001.

Con riferimento alla Matrice applicata al Comune di Roma, ad ogni Contesto Ambientale sono stati attribuiti uno o più centri di costo, secondo le funzioni svolte dagli uffici.

Dipartimento X
Anno 2001
TABELLA 3

MATRICE APPLICATA AL COMUNE DI ROMA
(spese correnti)

Centro di Costo 1VP "Tutela Ambiente"

ATTIVITA' CARATTERISTICHE

		TRATTAMENTO MANUTENZIONE	GESTIONE	MONITORAGGIO E CONTROLLO	PROGETTAZIONE PIANIFICAZIONE E PROGRAMMAZ.	SISTEMI DI GESTIONE	SPESA PER IL PERSONALE TECNICO AMBIENTALE	AMMINISTRATIVE	COMUNICAZIONE INFORMAZIONE FORMAZIONE	INCARICHI PROFESSIONALI ESTERNI	TOTALE SPESE DI PROTEZIONE AMBIENTALE PER CONTESTO	
		Gestione straordinaria	Gestione ordinaria	03 Prestazioni di servizi	01 Personale 03 Prestazioni di servizi relativi	Softw are. ISO 1400; Certificazione EMAS; Contabilità ambientale	Retribuzioni al personale; compensi; incentivi; contributi assistenziali	Spese amministrative; materiali di consumo per ufficio; utenze; assicurazioni; riscaldamento; pulizia locali	03 Prestazioni di servizi relativi 05 Trasferimenti	03 Prestazioni di servizi relativi 05 Trasferimenti		
CONTESTI AMBIENTALI	CONSERVAZIONE DELLA BIODIVERSITA' E DELLE AREE AGRICOLE 4IC - 1AA	Aree protette; zone naturalistiche; rete ecologica; patrimonio agricolo; scuola giardinieri									0	
	RIQUALIFICAZIONE DELL'AMBIENTE URBANO ED EXTRAURBANO 0VP - 0GI - 0CP - 1VP	Sistema del verde; aree verdi urbane; parchi cittadini; arredo urbano; qualità amb. urbano; bonifiche; riqu. siti produttivi/ind. di diamesi ed ex cave										
		Intervento 01						2.939.274.655				
		Intervento 02	38.583.270						34.367.184			
		Intervento 03	20.000.000	503.337	10.922.463.260				117.287.129	20.940.000	138.565.002	
		Intervento 05	1.214.680.000									
		TOTALE SPESE PER ATTIVITA'	1.273.263.270	503.337	10.922.463.260			2.939.274.655	151.654.313	20.940.000	138.565.002	15.446.663.837
	GESTIONE DEI RIFIUTI 1NU - 1VP	Contratto di servizio A.M.A.										
		Intervento 01						456.094.343				
		Intervento 02							5.332.839			
		Intervento 03	84.311.642	8.258.400.000					18.133.726		36.720.000	
		Intervento 05	247.340.030							15.200.000		
		TOTALE SPESE PER ATTIVITA'	84.311.642	8.505.740.030				456.094.343	23.466.565	15.200.000	36.720.000	9.121.632.580
	GESTIONE DELLE ACQUE 1VP											
		Intervento 01						152.031.448				
		Intervento 02							1.777.613			
		Intervento 03	11.400.000		80.778.700				6.066.575			
		Intervento 05	63.313.703									
		TOTALE SPESE PER ATTIVITA'	74.713.703		80.778.700			152.031.448	7.844.188			315.368.039
	POLITICA ENERGETICA 1VP	risparmio energetico										
	Intervento 01						101.354.299					
	Intervento 02							1.185.076				
	Intervento 03							4.044.383				
	Intervento 05	46.952.500							6.800.000			
	TOTALE SPESE PER ATTIVITA'	46.952.500					101.354.299	5.229.459	6.800.000		160.336.258	
QUALITA' DELL'ARIA 1VP	Prevenzione dall'inquinamento atmosferico; trattamento dei gas di scarico; reti di monitoraggio											
	Intervento 01						354.740.045					
	Intervento 02							4.147.764				
	Intervento 03			12.241.200				14.155.343				
	Intervento 05											
	TOTALE SPESE PER ATTIVITA'			12.241.200			354.740.045	18.303.107			385.284.352	
RUMORE 1VP	Prevenzione dall'inquinamento acustico; reti di monitoraggio											
	Intervento 01						557.448.642					
	Intervento 02							6.517.914				
	Intervento 03			40.064.400				22.244.110				
	Intervento 05											
	TOTALE SPESE PER ATTIVITA'			40.064.400			557.448.642	28.762.024			626.275.066	
MOBILITA' 1VP	piste ciclabili											
	Intervento 01						253.385.747					
	Intervento 02							2.962.689				
	Intervento 03							10.110.959				
	Intervento 05								835.436.810	23.000.000		
	TOTALE SPESE PER ATTIVITA'						253.385.747	13.073.648	835.436.810	23.000.000	1.160.396.205	
DIFESA E VALORIZZAZIONE DELL'EREDITA' STORICO CULTURALE												
PROTEZIONE CIVILE 09C	Mitigazione dei rischi											
COMUNICAZIONE E INFORMAZIONE AMBIENTALE 1VP	Agenda 21; relazione sullo stato dell'ambiente; osservatorio ambientale; promozione volontariato											
	Intervento 01						253.385.747					
	Intervento 02							2.962.689				
	Intervento 03					30.500.000		10.110.959		23.000.000		
	Intervento 05				5.000.000				835.436.810			
	TOTALE SPESE PER ATTIVITA'				5.000.000	30.500.000	253.385.747	13.073.648	835.436.810	23.000.000	1.160.396.205	
ALTRO 1DA - 1ZZ	Attività che si traducono in spese indivisibili; politiche temporanee o una tantum											
	Intervento 01											
	Intervento 02											
	Intervento 03		4.353.854.600	132.740.000						49.950.000		
	Intervento 05											
	TOTALE SPESE PER ATTIVITA'		4.353.854.600	132.740.000						49.950.000	4.536.644.600	
	TOTALE SPESE PROTEZIONE AMBIENTE PER L'ENTE										32.018.860.332	



CONCLUSIONI

L'attività svolta ha voluto:

- mantenere l'assetto di base della contabilità utilizzato dal Comune;
- rispondere alle necessità e agli obiettivi della contabilità ambientale,

E ha raggiunto il seguente risultato:

- riclassificare senza sovvertire le voci di spesa in modo da ottenere una rilettura degli stessi numeri per valutare l'entità dell'impegno sostenuto nell'ottenimento degli obiettivi fissati (contesti ambientali) e valutare gli strumenti adottati attraverso le modalità di erogazione (attività caratteristiche).

Grazie.