

CC

LL

EE

AA

RR

City and Local Environmental Accounting and Reporting

C

L

E

A

R

La Contabilità Ambientale del Comune di Reggio Emilia

I Conti Monetari

I conti monetari

Fase dei conti
monetari

Il **BILANCIO AMBIENTALE** contiene le spese ambientali sostenute direttamente dall'Ente e quelle fatte attraverso le aziende consorziate AGAC e ACT riclassificate per aree di competenza e ambiti di rendicontazione.

"Sono **ambientali** le **spese** sostenute dall'Ente per attività di prevenzione, riduzione, eliminazione e monitoraggio dell'inquinamento, ripristino ambientale e gestione sostenibile del territorio"

C

L

E

A

R

C

L

E

A

R

I conti monetari

**Fase dei conti
monetari**



- Identificare gli "interventi ambientali" all'interno delle voci di spesa contenute nei bilanci consuntivi dell'Ente e monetizzare e riclassificare tali "spese ambientali"
- Definire principi guida ed esempi concreti per definire le spese da escludere o da includere
- Riclassificare le spese (matrice EPEA e ambiti di rendicontazione *CLEAR*)

La riclassificazione delle spese ambientali secondo la matrice EPEA

Fase dei conti monetari

C

L

E

A

R

- La matrice EPEA (Environmental Protection Expenditure Accounting): **strumento già disponibile** e riconosciuto dalla Comunità Europea elaborata ed utilizzata a livello europeo da parte delle Amministrazioni Centrali.
- **Obiettivo: "testare" la sua applicabilità agli enti locali** e giungere successivamente ad un **modello più adeguato** per questi enti, con competenze molto specifiche ed ovviamente diverse dagli organi centrali.
- **Analisi iniziale della matrice EPEA: non risulta adeguata alla realtà dell'ente**, in quanto le voci proposte dal modello non sono adattabili alle competenze istituzionali dei Comuni, essendo state formulate con riferimento alla Contabilità Nazionale. Molte spese ambientali effettuate dal Comune di Reggio Emilia ricadevano indistintamente nel conto 9 della matrice EPEA, Altre attività di protezione dell'ambiente, perdendo in questo modo i dettagli di numerose voci di spesa; in tal modo **non si riusciva con precisione ad evidenziare le spese sostenute dall'ente e a rendere conto delle stesse in modo esaustivo**

C

L

E

A

R

La riclassificazione delle spese ambientali secondo gli ambiti di rendicontazione

Fase dei conti monetari

- Si è deciso, nell'ambito della sperimentazione locale, di affiancare alla riclassificazione delle spese secondo la matrice EPEA una riclassificazione delle spese più calata sulla realtà locale sulla base degli ambiti e sottoambiti di rendicontazione individuati nelle precedenti fasi.



riclassificazione delle spese ambientali basata sugli **ambiti di rendicontazione** del Comune

C

L

E

A

R

Metodologia di rilevazione dei dati delle spese ambientali sostenute direttamente dal Comune

Fase dei conti monetari

- Estrarre i dati contabili dal sistema di "**contabilità finanziaria**" e non da quella "economico-analitica" perché l'unica presente in tutte le Amministrazioni pubbliche un modo uniforme e comparabile.
- Considerare non solo le **spese di natura corrente** ma anche gli **investimenti**
- Utilizzare i dati di rendiconto ovvero le **somme a consuntivo pagate** dalle Amministrazioni. Questo in quanto il momento del "pagamento" facilmente coincide con il momento dell'efficacia della spesa cioè ai lavori conclusi, a differenza del momento di assunzione dell'"impegno" che avviene con largo anticipo rispetto alla reale effettuazione dell'acquisto o della prestazione di servizio

C

L

E

A

R

Metodologia di rilevazione dei dati delle spese ambientali sostenute direttamente dal Comune

Fase dei conti monetari

Lavoro articolato in tre momenti principali:

a) **Individuazione di tutte le spese pagate sia in parte corrente che in conto capitale** per le seguenti **funzioni di bilancio, genericamente a contenuto ambientale**:

8 - Funzioni nel campo della viabilità e dei trasporti

9 - Funzioni riguardanti la gestione del territorio e l'ambiente, in quanto altamente probabili a contenuto ambientale, ed in particolare relative agli interventi di bilancio:

b) **Verifica dell'effettivo contenuto ambientale** dopo l'estrazione contabile.

c) Analisi di **ulteriori spese a contenuto ambientale**, individuate insieme ai rispettivi dirigenti responsabili dei Servizi competenti partendo dalla natura della spesa stessa; si sono tenuti perciò in considerazione solo gli interventi ed attività con contenuto ambientale certo e prevalente, quantificandoli monetariamente in modo specifico per ogni esercizio di bilancio trasversalmente alle funzioni, servizi e interventi di bilancio.

Le spese ambientali dell'Ente

Fase dei conti
monetari

Spese ambientali sostenute direttamente dall'Ente

Riclassificazione delle spese ambientali sostenute direttamente dal Comune di Reggio Emilia secondo le aree di competenza

CONSUNTIVO BILANCIO AMBIENTALE COMUNE DI REGGIO EMILIA (dati in euro)	Spese correnti			Investimenti		
	2000	2001	2002	2000	2001	2002
COMPETENZA 1 VERDE PUBBLICO, PRIVATO E SISTEMI NATURALI	1.440.870	1.260.932	1.521.557	904.107	1.068.176	1.551.168
COMPETENZA 2 MOBILITA' SOSTENIBILE	1.341.812	1.029.285	889.648	3.418.537	3.351.915	9.735.568
COMPETENZA 3 SVILUPPO URBANO SOSTENIBILE	85.675	76.068	73.483	670.289	856.017	867.865
COMPETENZA 4 RISORSE IDRICHE	607.619	491.019	429.415	440.019	424.341	1.794
COMPETENZA 5 RIFIUTI	1.467	10.056	38.989	0	0	0
COMPETENZA 6 ENERGIA	75.366	62.986	174.076	0	126.532	507.182
COMPETENZA 7 INFORMAZIONE E PARTECIPAZIONE	326.498	360.963	303.615	0	0	0
COMPETENZA 8 ALTRI PIANI ED ATTIVITA' DI GESTIONE AMBIENTALE	576.345	674.344	717.301	3.050	3.287	0

C

L

E

A

R

I dati monetari a consuntivo 2002

Fase dei conti
monetari

C

Spese ambientali sostenute direttamente dal Comune

L

Le **spese correnti** "ambientali" nel 2002 si sono concentrate soprattutto sui temi:

E

- **VERDE**: circa il 37% delle spese correnti "ambientali" totali rispetto al 32% circa del 2000 e del 2001
- **MOBILITA' SOSTENIBILE**: 21%

A

Gli **investimenti** sono stati indirizzati principalmente su:

R

- **MOBILITA' SOSTENIBILE**, che ha assorbito circa il 77% rispetto al 60% del 2000 e del 2001,
- e in minor misura sul **VERDE** (circa 12%) e sullo **SVILUPPO URBANO** (circa il 7%)

C

L

E

A

R

Analisi di massima delle spese ambientali relative ai principali servizi delegati (ACT – AGAC)

**Fase dei conti
monetari**



spese ambientali **sostenute indirettamente** dall'Ente

- **Servizi delegati alle consorziate**: ACT per i trasporti pubblici e AGAC per la gestione di gas, acqua e rifiuti.
- Tali servizi fanno capo agli ambiti di competenza "**Mobilità sostenibile e qualità dell'aria**", "**Risorse idriche**" e "**Rifiuti**",
- I conti monetari inclusi nel bilancio dell'Ente comunale per questi aspetti risultano incompleti infatti le spese ambientali relative ai servizi delegati, pur essendo rilevanti, compaiono solo dalla **lettura dei bilanci delle due consorziate**
- In questa **prima sperimentazione** pertanto si è deciso di **affiancare ai conti monetari propri del Comune le spese ambientali che compaiono nei Bilanci di ACT e AGAC relativamente ai servizi svolti sul territorio comunale su delega dell'Ente.**

C

L

E

A

R

Analisi di massima delle spese ambientali relative ai principali servizi delegati (ACT – AGAC)

Fase dei conti
monetari



spese ambientali **sostenute** indirettamente dall'Ente

Raccolta dei dati dalle aziende AGAC e ACT compatibili con le scelte degli ambiti di rendicontazione, se pure con valori di costo e non di uscita, apprezzandone il **valore complessivo di evidenza generale**.

L'inclusione anche dei costi di queste Aziende deve tuttavia tenere conto del fatto che:

- si tratta di informazioni tratte dai **bilanci privatistici** a consuntivo delle due aziende con contabilità generale (e non finanziaria);
- si tratta pertanto di **dati di costo e non di spesa pagata** come invece si è ritenuto di effettuare per i bilanci pubblici.
- Per questo motivo i dati sono tenuti separati in apposito allegato e sono commentati separatamente al cap. 9 e 10.

I conti monetari

Fase dei conti
monetari

C

L

E

A

R

Ripartizione secondo gli ambiti di competenza delle spese ambientali sostenute sia direttamente dal Comune che indirettamente attraverso AGAC e ACT

La comparazione tecnica dei dati non può avvenire, trattandosi nel caso del Comune di dati provenienti da contabilità finanziaria, mentre per le aziende di dati di costo.

Tuttavia considerando i **"macro" aggregati**, è possibile azzardare qualche **elemento generale di andamento dei dati percentuali per competenza**.

Le spese ambientali dell'Ente

Fase dei conti
monetari

C

Valutazioni complessive

L

- La percentuale relativa alle **spese ambientali sostenute** (spese correnti + investimenti) direttamente dal Comune di Reggio Emilia sul totale della spesa pagata ammonta nel **2002** circa al **9,5%** rispetto al 6,5 circa del 2000 e del 2001.

E

A

- **Tutte le spese "ambientali"** sostenute dal Comune – dirette e indirette (attraverso le consorziate AGAC ed ACT) – il totale delle spese/costi "ambientali" rispetto a tutte le spese sostenute può essere **stimato** sulla percentuale del **31,07%** nel **2002** rispetto al **29,1%** del 2000 e al **30,3%** del 2001.

R